

Уточнение формы электронного  
паспорта информационных систем  
и электронного паспорта  
компонента информационно-  
телекоммуникационной  
инфраструктуры

## **Оглавление**

Введение .....	3
Анализ нормативных правовых актов .....	3
Анализ реестров информационных систем .....	8
Анализ доступности информации в форме открытых данных через федеральные государственные информационные системы .....	9
Предложения .....	10
Приложение 1. Сведения по ФГИС Минэкономразвития России, зарегистрированным в Реестре ФГИС .....	12

## **Введение**

В целях исполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части обеспечения доступа в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации (далее – Аналитический центр) совместно с ЗАО «Госбук» выработаны предложения по уточнению формы электронного паспорта информационных систем и электронного паспорта компонента информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, а также Правил размещения государственными органами в системе учета информационных систем сведений об информационных системах и компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

### **Анализ нормативных правовых актов**

Нормативное правовое обеспечение, регулирующее функционирование электронных паспортов информационных систем:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 723 «О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем» (далее – Постановление 723).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2012 № 644 «О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов» (далее – Постановление 644).
3. Приказ Минкомсвязи России от 31.05.2013 № 127 «Об утверждении методических указаний по осуществлению учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» (раздел V «Правила размещения государственными органами в системе учета информационных систем сведений об ИС и компонентах ИТКИ» и Приложение № 3 «Форма электронного паспорта объекта учета») (далее – Приказ 127).
4. Приказ Минкомсвязи России от 25.01.2010 № 13 «Об утверждении форм заявки на регистрацию федеральной информационной системы в реестре федеральных государственных информационных систем, заявки об актуализации сведений о такой системе, заявки об отмене регистрации в указанном реестре, а также формы

электронного паспорта федеральной государственной информационной системы» (приложение №4 «Электронный паспорт федеральной государственной информационной системы» и Приложение №1 «Заявка на регистрацию федеральной государственной информационной системы в реестре федеральных государственных информационных систем») (далее – Приказ 13).

При регистрации федеральной государственной информационной системы (далее – ФГИС) сведения о ней вносятся в Реестр федеральных государственных информационных систем (далее – Реестр). Состав сведений указан в Приказе 13 (приложение 1), в котором конкретизируется состав обязательных сведений в виде Заявки на регистрацию федеральной государственной информационной системы в Реестре федеральных государственных информационных систем.

Данные об информационной системе содержат обобщенное описание через следующие поля (реквизиты):

- наименование федеральной государственной информационной системы;
- даты регистрации и ввода в эксплуатацию;
- наименование оператора федеральной государственной информационной системы;
- цель, назначение, область применения, функции федеральной государственной информационной системы;
- реквизиты решения и правового акта о создании федеральной государственной информационной системы;
- периодичность обновления информации и срок хранения информации в федеральной государственной информационной системе;
- сведения об информационных технологиях и технических средствах (в том числе криптографических), применяемых в федеральной государственной информационной системе;
- сведения об источниках финансирования, создания, эксплуатации, модернизации федеральной государственной информационной системы;
- состав информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека и гражданина, и права и обязанности организаций, и порядок доступа к такой информации.

Постановлением 723 предусмотрены также следующие обязательные поля, которые должны быть заполнены при регистрации федеральной государственной информационной системы (п. 10 «Положения о регистрации федеральных государственных информационных систем»):

- наименование федеральной государственной информационной системы;

- полное и сокращенное наименования оператора федеральной государственной информационной системы - заявителя, а также иных операторов федеральной государственной информационной системы (в случае их наличия);
- дата ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы;
- информация о структурных подразделениях и должностных лицах, ответственных за работу с федеральной государственной информационной системой;
- реквизиты правового акта федерального органа исполнительной власти о порядке и сроках ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы;
- сведения об эксплуатации федеральной государственной информационной системы и (или) отдельных ее частей на территориях субъектов Российской Федерации;
- периодичность обновления информации и срок хранения информации в федеральной государственной информационной системе;
- сведения о возможности использования информационно-телекоммуникационных сетей в рамках функционирования федеральной государственной информационной системы, адрес электронной почты оператора федеральной государственной информационной системы;
- сведения о наличии (отсутствии) в федеральной государственной информационной системе сведений, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации ограниченного доступа;
- состав информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека и гражданина, и порядок доступа к такой информации;
- дата внесения изменений в сведения о федеральной государственной информационной системе.

Реестр формируется из Заявок, полученных оператором Реестра по аналогичным полям. При этом часть сведений Реестра включается из числа сведений федеральной государственной информационной системы учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее – АИС «Учета») в соответствии с п. 23(1) Положения о регистрации федеральных государственных информационных систем, утвержденного Постановлением 723. К таким сведениям относятся:

- цель, назначение, область применения, функции федеральной государственной информационной системы;
- реквизиты решения о создании федеральной государственной информационной системы;

- полномочия федерального органа исполнительной власти, реализуемые с использованием федеральной государственной информационной системы;
- сведения о государственных информационных ресурсах и (или) базах данных в составе федеральной государственной информационной системы;
- сведения об информационных технологиях и технических средствах (в том числе криптографических), применяемых в федеральной государственной информационной системе;
- сведения об источниках финансирования создания, эксплуатации, модернизации федеральной государственной информационной системы;
- состав информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей организаций, и порядок доступа к такой информации.

Согласно п. 9 Положения о федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденного Постановлением 644, в АИС «Учета» вносятся следующие сведения:

- реквизиты решения о создании (закупке) объекта учета;
- наименование объекта учета;
- цель, назначение и область применения объекта учета;
- классификационные признаки объекта учета;
- функции и полномочия государственного органа, для исполнения которых требуется создание (закупка) объекта учета;
- предполагаемые сроки создания (закупки) объекта учета;
- сведения о должностных лицах государственного органа, ответственных за организацию работ по созданию (закупке) объекта учета;
- сведения об операторе информационной системы (если таковой определен решением о создании (закупке) объекта учета);
- функциональные характеристики объекта учета, планируемые к реализации;
- при необходимости, сведения об информации, обрабатываемой с использованием объекта учета;
- при необходимости, сведения об информационном взаимодействии объекта учета с иными информационными системами и объектами информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- иные сведения, предусмотренные методическими указаниями по учету.

В соответствии с п. 18 Приказа 127 на каждую информационную систему формируется электронный паспорт, состоящий из следующих разделов:

**Раздел 1.** Общая информация: общие сведения, текущий статус, цели, назначение и область применения объекта учета;

**Раздел 2.** Государственный орган, уполномоченный на создание, развитие, модернизацию ИС или компонента ИТКИ, государственный орган или иное юридическое лицо, уполномоченное на эксплуатацию ИС или компонента ИТКИ, и сведения о должностных лицах государственного органа, ответственных за организацию работ по созданию (закупке) объекта учета;

**Раздел 3.** Состав объекта учета: сведения об использовании компонента ИТКИ, виды обеспечения объекта учета;

**Раздел 4.** Реализуемые специфические полномочия: реализуемые государственные услуги и функции;

**Раздел 5.** Характеристики: функциональные характеристики, сведения о защите информации;

**Раздел 6.** Мероприятия по информатизации: сроки создания, сведения о мероприятиях, направленных на создание, развитие, модернизацию и эксплуатацию объекта учета;

**Раздел 7.** Информационное взаимодействие: информационное взаимодействие объекта учета с иными ИС.

В разделе V «Правила размещения государственными органами в системе учета информационных систем сведений об ИС и компонентах ИТКИ» Приказа 127 описываются основные правила ввода данных об информационной системе, состав сведений, вносимых в электронные паспорта в автоматическом режиме, правила электронной подписи вносимых изменений, порядок доступа должностных лиц государственного органа к системе учета информационных систем и другое. Однако относительно открытых данных или доступа к информации в документе ничего не сказано.

Как видно из проведенного анализа, нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат указания на необходимость упоминания в электронных паспортах или заявках на регистрацию ФГИС сведений, касающихся открытых данных. Однако в подпунктах «у» и «ч» пункта 23 «Положения о регистрации федеральных государственных информационных систем», утвержденного Постановлением 723, указано, что в Заявке на регистрацию ФГИС должны указываться состав информации, касающейся прав и обязанностей организаций, и порядок доступа к такой информации, а также порядок доступа к информации, размещаемой в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

## Анализ реестров информационных систем

Анализ проводился с целью определения, каким образом электронные паспорта реализованы на практике, а также описания наличия доступа и порядка доступа к содержащейся в объектах учета информации, в т.ч. представляемой в форме открытых данных. Исследованию подверглись следующие реестры:

1. Реестр федеральных государственных информационных систем (<http://rkn.gov.ru/it/register/>): 322 объекта учета; 79 операторов;
2. Национальный фонд алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин (<http://www.nfap.minsvyaz.ru/apf/>): 25 объектов учета; 8 операторов.

Сравнительный анализ состава объектов учета в двух реестрах показал, что в обеих системах присутствует описание лишь трех объектов учета:

– Федеральная государственная информационная система «Национальный фонд алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин» (ФГИС ФАП). Оператор – Минкомсвязь России;

– Федеральная государственная информационная система учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (АИС Учета). Оператор – Минкомсвязь России;

– Федеральный электронный реестр молодежных объединений (ФЭРМО). Оператор – Росмолодежь.

Исследование паспортов, содержащихся в реестрах, показало:

### **В части Реестра федеральных государственных информационных систем:**

1.. Напрямую в паспорте полный состав данных, которые можно получить из ФГИС, не указан.

2. В паспорте приводится (хотя не для всех ФГИС реквизит заполнен) состав следующей информации, содержащейся во ФГИС:

– состав информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека и гражданина, и порядок доступа к такой информации;

– состав информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей организаций, и порядок доступа к такой информации.

3. Реквизитов, содержащих информацию о предоставляемых информационной системой сведений в форме открытых данных, в паспорте ФГИС нет.

4. В паспорте указываются форматы данных для структурированного представления информации в сети, что может быть использовано при организации выгрузки информации из ФГИС во внешнюю среду.



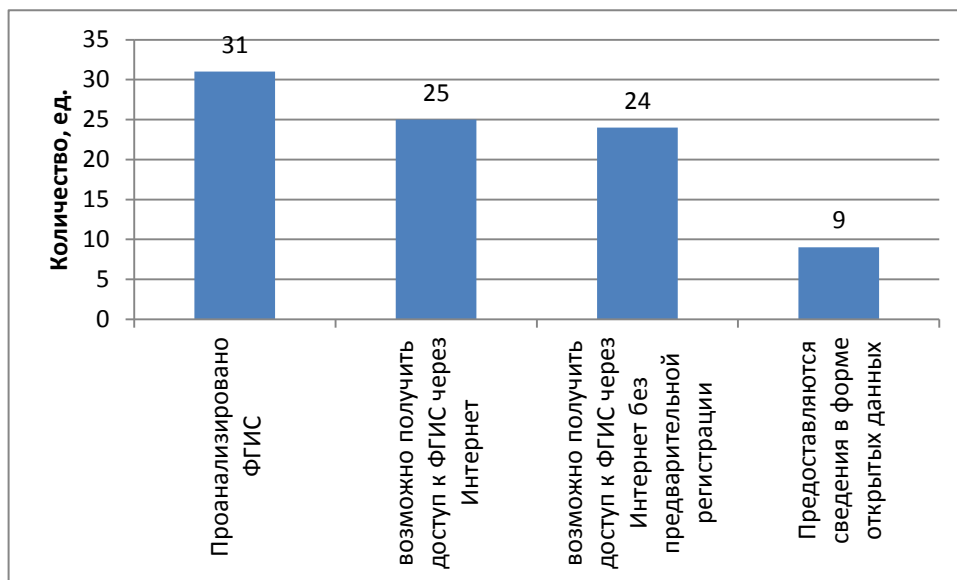
**В части Национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин:**

1. В паспорте состав данных, которые можно получить из информационных систем (далее – ИС), не указан.
2. Порядок получения сведений (в том числе в форме открытых данных), а также интерфейсы взаимодействия с ИС, в паспорте не указываются.

**Анализ доступности информации в форме открытых данных  
через федеральные государственные информационные системы**

Анализ проводился на примере ФГИС Минэкономразвития России, обладающего наибольшим количеством (31 объект учета) информационных систем, зарегистрированных в Реестре ФГИС. Сведения по ФГИС, включая ссылки на соответствующие ресурсы в сети Интернет и количество публикуемых наборов открытых данных, представлены в Приложении 1. Заливкой выделены системы, к которым доступ через Интернет отсутствует. Анализ информационных систем показал (см. рис. 1):

1. Из 31 рассмотренного объекта учета к 25 ФГИС имеется возможность получить доступ посредством сети Интернет, при этом к одной из них (ИС «МЭГМУ») установлен полный парольный доступ.
2. Количество ФГИС, из которых можно получить информацию через сеть Интернет без прохождения регистрации, составляет 24 ед. (77% от общего числа рассмотренных ФГИС).
3. Лишь для 9 ФГИС реализован сервис предоставления информации в форме открытых данных, что составляет около 29% от общего числа зарегистрированных в Реестре ФГИС объектов учёта (в части Минэкономразвития России).



**Рисунок 1.** Анализ количества ФГИС Минэкономразвития России, предоставляющих информацию в форме открытых данных

*Источник: расчеты авторов на основе Реестра ФГИС*

### Предложения

Проведенный анализ показал, что электронные паспорта информационных систем не предоставляют необходимых сведений об информации, содержащейся в системах в форме открытых данных, а также о порядке доступа к такой информации в случае ее наличия. В рамках решения поставленной задачи об уточнении формы электронного паспорта, основываясь на результатах представленного выше анализа, предлагается включить в реквизитный состав паспорта ИС следующие реквизиты:

1. Состав информации (в том числе атрибутивный состав):
  - На интерфейсе пользователя;
  - С возможностью выгрузки в унифицированный формат.
2. Состав информации, предоставляемой ФГИС в форме открытых данных.
3. Реквизиты документа, определяющего порядок и правила предоставления доступа к данным (или ссылка на документ). При этом документ не должен содержать требований о парольном доступе к данным или о наличии допуска к информации для служебного пользования.
4. Форматы выгрузки структурированных данных из ИС.

Также целесообразно дополнить реквизитный состав паспорта ИС полем для указания ссылки на открытый сегмент информационной системы в сети Интернет, что позволит осуществить доступ к ИС непосредственно из ее паспорта.

При этом в качестве основного реестра, подлежащего изменению и последующему использованию для решения задач по получению сведений об информационном содержании ИС (в том числе в форме открытых данных) предлагается рассматривать Реестр федеральных государственных информационных систем, что обусловлено следующими причинами:

1. Реестр является доступным для всех категорий пользователей, в отличие от, например «АИС Учета», доступ к которой ограничен, что не позволяет свободно получать информацию о зарегистрированных в ней объектах учета.

2. Реестр является достаточно полным (чего нельзя сказать, например, о «Национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин») и поддерживается в актуальном состоянии.

3. Реквизитный состав паспортов объектов учета Реестра содержит ряд важных позиций и не содержит избыточной (в разрезе рассматриваемой задачи) информации, по сравнению с другими рассмотренными реестрами.

Кроме того, в рамках уточнения форм электронных паспортов следует внести указанные выше реквизиты в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление 723 – изменение состава сведений, вносимых в Реестр, а также состав сведений, включаемых в АИС «Учета» (пп. 10 и 23 Постановления);
2. Постановление 644 – изменение состава сведений, включаемых в АИС «Учета» (п. 9 «Положения о федеральной государственной информационной системе учета» Постановления 644);
3. Приказ 127 – внесение изменений в Форму электронного паспорта объекта учета, а также в Приложение №4, где указывается состав реквизитов электронных паспортов объектов учета и особенности их заполнения;
4. Приказ 13 – внесение изменений в состав сведений Заявки на регистрацию федеральной государственной информационной системы в Реестре федеральных государственных информационных систем.

**Приложение 1**  
«Сведения по ФГИС Минэкономразвития России,  
зарегистрированным в Реестре ФГИС»

№пп	Полное наименование ФГИС	Краткое наименование ФГИС	Ссылка	Количество публикуемых наборов ОД
1	Единый федеральный реестр сведений о банкротстве	ЕФРСБ	<a href="http://bankrot.fedresurs.ru/">http://bankrot.fedresurs.ru/</a>	0 – сервис не предусмотрен
2	Автоматизированная информационная система управления программами и проектами Минэкономразвития России	АИС УП	<a href="http://aisup.economy.gov.ru/start/">http://aisup.economy.gov.ru/start/</a>	1
3	Система формирования и анализа инвестиционных показателей и показателей фактического финансирования объектов капитального строительства	Система ФАИП	faip.economy.gov.ru	0 – сервис не предусмотрен
4	Информационная система многоаспектного анализа хода текущей реализации федеральных целевых программ	ИС ФЦП	fcp.economy.gov.ru	0 – сервис не предусмотрен
5	Информационная система мониторинга деятельности контрольно-надзорных органов	ИС «Мониторинг»	91.206.121.243/monitoring	1
6	Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование Федеральной адресной инвестиционной программы	КИС ФАИП	infrfaip.economy.gov.ru	0 – сервис не предусмотрен
7	Информационная система «Панель управления Планом действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2009-2012 годах Основных направлений внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года» и «Страновая панель»	ИС «ПУ ОНВЭП» и «Страновая панель»	Нет	доступ через Интернет отсутствует

№пп	Полное наименование ФГИС	Краткое наименование ФГИС	Ссылка	Количество публикуемых наборов ОД
8	Автоматизированная информационная система мониторинга конъюнктуры и цен товарных рынков	АИС «Мониторинг»	Нет	доступ через Интернет отсутствует
9	Информационно-аналитическая система мониторинга, анализа и прогнозирования внешнеэкономической деятельности Российской Федерации	ИАС ВЭД	Нет	доступ через Интернет отсутствует
10	Единый портал внешнеэкономической информации Минэкономразвития России в сети Интернет	Портал внешнеэкономической информации	<a href="http://www.ved.gov.ru/">http://www.ved.gov.ru/</a>	0 – сервис не предусмотрен
11	Федеральная государственная информационная система территориального планирования	ФГИС ТП	<a href="http://fgis.economy.gov.ru">fgis.economy.gov.ru</a>	0 – сервис не предусмотрен
12	Распределенная автоматизированная информационная система поддержки малого и среднего предпринимательства	Федеральный компонент РАИС поддержки МСП	<a href="http://smb.gov.ru">smb.gov.ru</a>	7
13	Аналитическая информационная система обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, реализуемой в рамках государственных программ Российской Федерации (Портал государственных программ Российской Федерации)	АИС «Государственные программы»	<a href="http://programs.gov.ru">programs.gov.ru</a>	41 набор верхнего уровня
14	Информационная система мониторинга лицензирования отдельных видов деятельности	ИС «Мониторинг лицензирования»	<a href="http://91.206.120.105/licensing">91.206.120.105/licensing</a>	1
15	Информационная система поддержки оказания государственных услуг Минэкономразвития России	ИС ПОГУ	Нет	доступ через Интернет отсутствует
16	Единый интернет-портал для размещения	Интернет-портал проектов НПА	<a href="http://regulation.gov.ru">regulation.gov.ru</a>	1

№пп	Полное наименование ФГИС	Краткое наименование ФГИС	Ссылка	Количество публикуемых наборов ОД
	информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения			
17	Федеральная государственная информационная система «Партнерство для модернизации: Россия - ЕС»	ФГИС «Партнерство для модернизации: Россия - ЕС»	formodernization.economy.gov.ru	0 – сервис не предусмотрен
18	Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг	ИАС МКГУ	vashkontrol.ru	0 – сервис не предусмотрен
19	Автоматизированная информационная система мониторинга официальных сайтов государственных органов и органов местного самоуправления	АИС «Мониторинг Госсайтов»	gosmonitor.ru	2
20	Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц	Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц	fedresurs.ru	0 – сервис не предусмотрен
21	Портал методической поддержки проекта развития ГАС «Управление»	ПМП ГАСУ	gasu2.ru	0 – сервис не предусмотрен
22	Единая автоматизированная информационная система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	АИС СО НКО	nko.economy.gov.ru	0 – сервис не предусмотрен
23	Государственная информационная система, обеспечивающая автоматизированное формирование, согласование, актуализацию и публикацию технологических карт межведомственного взаимодействия	ГИС ТКМВ	TKMV.gov.ru Формально наименование другое - ГИС «Проектирование ТКМВ»	0 – сервис не предусмотрен
24	Автоматизированная информационная	АИС ЕПС	monitoring.gov.ru	7

№пп	Полное наименование ФГИС	Краткое наименование ФГИС	Ссылка	Количество публикуемых наборов ОД
	система «Единая проектная среда»			
25	Единый информационно-аналитический портал государственной поддержки инновационного развития бизнеса	АИС «Инновации»	innovation.gov.ru	0 – сервис не предусмотрен
26	Портал административной реформы в Российской Федерации	Портал АР	ar.gov.ru	0 – сервис не предусмотрен
27	Информационно-аналитическая система мониторинга приоритетных направлений деятельности Минэкономразвития России	ИСОД, ИСУП, iMines	<b>Нет</b>	доступ через Интернет отсутствует
28	Автоматизированная информационная система мониторинга электронных государственных и муниципальных услуг	ИС «МЭГМУ»	91.203.194.136:8080/MEGМУ Доступ ограничен паролем	-
29	Информационная система по оценке инфраструктурной обеспеченности и инфраструктурных разрывов регионов, поддержке формирования атласов инфраструктурной обеспеченности субъектов Российской Федерации	Информационная система по оценке инфраструктурной обеспеченности и инфраструктурных разрывов регионов, поддержке формирования атласов инфраструктурной обеспеченности субъектов Российской Федерации	<b>Нет</b>	доступ через Интернет отсутствует
30	Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации в сети Интернет www.economy.gov.ru	Сайт Минэкономразвития России www.economy.gov.ru	<a href="http://www.economy.gov.ru">www.economy.gov.ru</a>	11
31	Автоматизированная информационная система «Регистрация заявлений получателей техпомощи»	АИС «Регистрация заявлений получателей техпомощи»	comissia.economy.gov.ru	0 – сервис не предусмотрен