



**ОТКРЫТОЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО**

## **Индекс качества работы с ОД**

Доработка методики и результаты апробации

Совет по открытым данным  
Правительственной комиссии по координации  
деятельности открытого правительства

30 июня 2016 года

1

## Рекомендации

Формирование системы показателей, позволяющих оценить качество работы с открытыми данными в государственном органе, и сформировать соответствующие практические рекомендации для государственных органов

2

## Сопоставление

Обеспечение сопоставимости уровня качества работы с открытыми данными в различных органах власти

3

## Обучение

Внедрение лучших практик работы с открытыми данными посредством увязки формы самообследования с базой знаний и обучающим курсом

## Нормативные правовые акты

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 1187-р
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2012 № 928
- Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953

## Методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также технические требования к публикации открытых данных версии 3.0

## АИС «Мониторинг государственных сайтов»

Технический рейтинг Открытых данных (  
<https://gosmonitor.ru/ratings/minec/federal/opendata>)

## Рейтинги публикационной активности

Бюллетени по открытым данным (  
<http://ac.gov.ru/publications/6137/>)

## Методика мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти

Документы Стандарта открытости (  
<http://openstandard.ru/#documents>)

## Краткое руководство по организации работ с открытыми данными в федеральных государственных органах

Проектный офис Открытого правительства, Москва 2014

## Комплекс моделей зрелости электронного государства

Сравнение существующих моделей (  
[https://www.utwente.nl/mbit/final\\_project/example\\_excellent\\_master\\_thesi/master\\_thesis\\_bit/EAMaranny\\_Thesis\\_SMM\\_m-Gov.pdf](https://www.utwente.nl/mbit/final_project/example_excellent_master_thesi/master_thesis_bit/EAMaranny_Thesis_SMM_m-Gov.pdf))

## Методика оценки зрелости работы с открытыми данными ODI 2015 года

(  
<https://theodi.org/guides/maturity-model>)

## Модель зрелости открытых данных (ODMM)

Это методическая рамка для проведения всестороннего анализа и оценки деятельности организации в области открытых данных (их публикации и использования), а также это ориентир для определения системы мер, направленных на повышение эффективности и результативности этой деятельности.

## Составляющие модели зрелости ODMM

Каркас модели образован пятью направлениями деятельности, двумя аспектами деятельности и пятью уровнями развития (зрелости), образующими матрицу оценивания размерностью 5x2x5. Каждое направление охватывает обширный комплекс мероприятий, необходимых для достижения наилучших результатов в области открытых данных.

## Направления деятельности

**Процессы управления данными** - охватывает вопросы управления данными и процессами их публикации, включая вопросы контроля качества, процессы публикации и принятия технических стандартов


**Знания и навыки** – охватывает мероприятия, направленные на внедрение в организации культуры открытых данных на основе обмена знаниями, тренингов и образовательных мероприятий, необходимых для осознания сотрудниками преимуществ открытых данных.

**Поддержка клиентов и вовлеченность** – охватывает вопросы взаимодействия организации как со своими источниками данных, так и с пользователями размещаемых открытых данных, в том числе – процессы оказания поддержки и получения обратной связи.

**Инвестиции и финансовые показатели** – охватывает вопросы бюджетного планирования, финансового контроля и управления затратами, оптимизации собственных затрат организации на основе повторного использования данных сторонних поставщиков.

**Стратегический контроль** – охватывает вопросы стратегического управления деятельностью по обмену, распространению и вторичному использованию данных, включая вопросы руководства, распределения полномочий и ответственности.

## Аспекты деятельности



```
graph TD; A[Аспекты деятельности] --> B[Публикация (размещение) данных]; A --> C[Вторичное использование данных];
```

Публикация (размещение) данных  
– деятельность, охватывающая организационные мероприятия и деловые процессы, обеспечивающие подготовку, создание и последующее управление наборами данных, размещенными в сети «Интернет» на условиях открытой лицензии

Вторичное использование данных  
– деятельность, обеспечивающая эффективное использование наборов открытых данных, размещенных в сети «Интернет» на условиях открытой лицензии.

## Уровни зрелости



1

Необходимые процессы не существуют или являются нерегулярными, осуществляются без необходимого надзора.

2

Процессы становятся выделенными и повторяющимися, но только в рамках деятельности отдельных команд или реализации отдельных проектов. Организационные стандарты отсутствуют.

3

Процессы стандартизованы внутри организации, основываются на лучших внутренних или заимствованных практиках. Знания и лучшие практики начинают распространяться внутри организации, но стандартные деловые процессы внедрены недостаточно широко.

4

Организация широко внедрила стандартные процессы и осуществляет их мониторинг на основе установленных метрик / показателей.

5

Организация пытается оптимизировать и четко определить деловые процессы с целью повышения эффективности своей деятельности и в своей отрасли.

Направления (текущая оценка российских ФОИВ по сост. на авг. 2015г.)	Уровни зрелости / Оцениваемые мероприятия / Соответствующие вопросы в Индексе			
	Начальный	формирующийся	устойчивый	
<b>Процессы управления данными</b> 1,25 из 5	Процесс публикации данных (8 вопросов)	Внедрение и разработка стандартов	Управление данными	
	Снижение рисков разглашения конфид. информации			
	<b>Знания и навыки</b> 1,42 из 5	Развитие компетенций в области ОД (3 вопроса)	Управление знаниями (3 вопроса)	
		<b>Поддержка клиентов и вовлеченность</b> 1,60 из 5	Процесс взаимодействия (12 вопросов)	Документирование открытых данных (2 вопроса)
Нормы общества				
<b>Инвестиции и финансовые показатели</b> 1,58 из 5	Финансовый контроль		Определение ценности наборов данных (1 вопрос)	Открытые данные в закупках
	<b>Стратегический контроль</b> 1,59 из 5	Стратегия открытых данных (5 вопросов)	Реестр информационных ресурсов (2 вопроса)	

Неприменимо к отечественным открытым данным



## Распределение органов по уровням зрелости по результатам самообследования 65 ФОИВ в августе 2015 года



### Начальный (5)

- МИД России
- Россотрудничество
- ГФС России
- Росавиация
- Минтруд России



### Формирующийся (56)

- Минобрнауки России
- Росстат
- Казначейство России
- ФССП России
- ещё 52 ФОИВ



### Устойчивый (4)

- Минкультуры России
- Роструд
- Минфин России
- Ростуризм



### Системный (0)

- По состоянию на август 2015 года нет государственных органов, соответствующих уровню

## **1. Утверждение Методики Индекса Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства – Июль 2016 года**

Методика расчета Индекса готова к утверждению на заседании Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства. Такое утверждение необходимо для придания Индексу официального статуса.

## **2. Проведение официального расчета Индекса на федеральных органах исполнительной власти и формирование рекомендаций по результатам – Август-Ноябрь 2016 года**

После утверждения методики расчета Индекса можно будет провести расчет Индекса на основании ответов ФОИВ на опросные листы. Опросные листы в целом разработаны в виде электронных форм, снабженных соответствующими отсылками к базе знаний и обучающему курсу. По итогам расчета Индекса для каждого государственного органа будут сформированы рекомендации по совершенствованию работы с открытыми данными в государственном органе.

## **3. Увязка методики с методикой самообследования по концепции открытости и с мониторингом публикационной активности АЦП – Январь 2017 года**

Интеграция методик позволит обеспечить объективный контроль достоверности предоставленной в рамках самообследования информации.

## **4. Развитие методики расчета Индекса и проведение официального расчета Индекса на органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации – Январь-Март 2017 года**

Расчет Индекса в отношении РОИВ потребует дополнительного исследования специфики работы с открытыми данными в субъектах Российской Федерации.

## **5. Дальнейшее совершенствование Индекса**

Индекс должен соответствовать актуальным лучшим практикам работы с открытыми данными, позволяя, при этом, получать результаты, которые можно будет сопоставлять с результатами предыдущих лет.